

La presa di decisione etica e la limitazione delle risorse

Prospettiva della Commissione nazionale d'etica per la medicina

Dr. Jean Martin

Programma della presentazione

- I. La presa di decisione etica
- II. La limitazione delle risorse
- III. Una situazione aneddotica ma attuale ed interessante

Una « presa di decisione etica » è condizionata da quattro elementi

1. Dalla prospettiva dell'individuo o dell'istituzione che l'effettua;
2. Dallo scopo perseguito;
3. Dalla maniera di procedere (modalità di funzionamento/deliberazione);
4. Dal contesto nel quale si realizza.

1. La prospettiva dell'individuo o dell'istituzione

- La Commissione nazionale d'etica per la medicina (CNE) è composta da un numero massimo di 15 membri;
- Esperti nell'ambito dell'etica o professionisti che hanno una sensibilità per queste problematiche;
- Professionisti nell'ambito della medicina, delle scienze biologiche, del diritto e di altre discipline.

2. Lo scopo perseguito

La CNE deve in particolar modo :

- informare l'opinione pubblica su questioni importanti, promuovere la discussione su questioni etiche che si pongono alla società ;
- Elaborare pareri in materia di prassi medica ;

La CNE può scegliere autonomamente di trattare determinate questioni.

3. Le deliberazioni della CNE

- Le regole principali sono l'ascolto attento, il rispetto degli altri e soprattutto la ricerca costruttiva di un consenso;
- Affinché vi siano discussioni feconde, sono da evitare nel modo più assoluto i giudizi di valore, dogmatici, sulle opinioni dei colleghi;
- Nell'ambito bioetico e delle cure, è frequente che determinati problemi non permettono alcuna soluzione ottimale, ma soltanto soluzioni cattive e meno cattive. È opportuno allora perseverare nella ricerca della risoluzione meno cattiva.

- **N.B.** : sbarazzarsi dell'idea che chiunque non è del proprio parere è un avversario ! Le divergenze sono normali e logiche.
- Se la CNE vuole essere ascoltata dalle autorità e dai cittadini, deve formulare dei pareri chiari e precisi. Considerando poi che i pareri sono solo consultativi, gli organi che potrebbero implementare determinate soluzioni sarebbero meno inclini a farlo in caso di pareri vaghi o imprecisi.

4. Il contesto

- In etica sono possibili molteplici orientamenti: l'approccio deontologico (si applicano determinati principi, grosso modo senza interessarsi ai risultati) e/vs l'approccio consequenzialista (ci si interessa agli effetti delle scelte cercando di massimizzare il beneficio globale che può essere raggiunto).
- « **Salus aegroti suprema lex** » (regola del medico clinico) ; e/vs « **Salus publica suprema lex** », regola d'azione nell'ambito della sanità (e idealmente dell'azione politica – *res publica*).

II. La limitazione delle risorse

- Ci si trova **sempre** in una situazione condizionata da limitazioni, questa situazione influenza **costantemente** la riflessione etica;
- Le limitazioni possono essere momentanee o permanenti, possono interessare le risorse umane, materiali o temporali;
- Le limitazioni o altre costrizioni hanno origini differenti (naturali, umane, morali, sociali, ecc.).

Tre livelli : micro-, meso- e macro

- **A livello micro** (relazione terapeutica), la riflessione etica è innanzi tutto quella del medico e dello staff, che possono richiedere l'intervento di un eticista;
 - **A livello meso** (strutture ambulatoriali o ospedali);
 - **A livello macro** (entità socio-politiche).
-
- Per quanto concerne il livello macro, **la libertà dei parlamentari** di votare dei budgets che facilitano o al contrario rendono più difficile l'implementazione di programmi **resta intera**.

- **NB : l'esistenza manifesta d'un bisogno nell'ambito della sanità non implica automaticamente che delle risorse pubbliche vengano liberate.**

- Nel sistema svizzero, la pratica della medicina liberale offre determinate competenze ed opportunità, i Cantoni ne hanno altre, la Confederazione e le casse malati altre ancora.
- La ripartizione formale dei compiti fra questi diversi livelli e organi può avere degli **effetti limitativi** sui benefici possibili concernenti la salute.

Alcuni esempi tratti dai lavori della CNE

- Diversi pareri hanno chiaramente un legame con problematiche etiche legate alla limitazione delle risorse :
 - 5/2003 Transplantation de lobes du foie provenant de donneurs vivants : la question du financement (in francese unicamente) ;
 - 8/2005 L'assistenza medica è un obbligo ;
 - Piano pandemico svizzero 2006 (e 2012, senza modifiche), il capitolo 10, « Etica », è stato redatto dalla CNE. Un esempio tipico del caso (ipotetico) nel quale le scelte determinanti la sopravvivenza di numerose persone sono realizzate con risorse materiali e temporali insufficienti;
 - 12/2006 Le « dichiarazioni di rinuncia per motivi etici » mettono in pericolo il principio di solidarietà dell'assicurazione malattia ;

- 2008 : Transplantation de foie sans transfusion de sang (in francese unicamente) ;
- 15/2008 In merito all'introduzione negli ospedali di importi forfaitari sulle diagnosi;
- 19/2012 Il modello dell'opposizione nell'ambito della donazione di organi. Considerazioni etiche ;
- 21/2013 Considerazioni etiche sul finanziamento dell'aborto.

III. Una situazione aneddótica ma attuale ed interessante

- Il Dr Ignazio Cassis è ben conosciuto in Ticino, medico cantonale per numerosi anni ed oggi Consigliere nazionale. Presiede, dal 2012, Curaviva, l'associazione degli istituti sociali e di cura svizzeri (case per persone anziane dipendenti e con handicap) .
- Nella primavera del 2013, il Dr Cassis ha accettato anche la presidenza di una nuova organizzazione chiamata Curafutura, creata da quattro grandi casse malati. Questa scelta ha sorpreso e dato luogo a numerose reazioni, spesso negative... Si è visto un conflitto di interessi programmato .

- Il Dr Cassis afferma voler ricercare, con Curafutura, un « New Deal » a causa del triste spettacolo, controproducente, di una certa guerra fra prestatori di cure ed assicuratori. Un punto particolarmente insoddisfacente risiede nel carattere assai imperfetto della **compensazione dei rischi**.
- La vita reale della società segue raramente le regole ideali dei libri e domanda, a volte, di tentare qualcosa di differente, di inedito.
- **Il futuro ci dirà quale scenario si realizzerà: lo scopo elevato ed utile dell'interessato oppure le forti costrizioni legate a missioni che si riveleranno veramente contraddittorie.**